



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД КРАГУЈЕВАЦ
Број:400- 339 /19-II
Дана:20.3.2019.
Крагујевац

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
МЕКЕНЗИЈЕВА 41
11000 БЕОГРАД

ОДАЗИВНИ ИЗВЕШТАЈ

На Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Субвенције јединица локалне самоуправе јавним предузећима“ број 400-53/2018-08, за период од 2015. до 2017.године.

У Одазивном извештају Град Крагујевац исказује мере исправљења по датим Препорукама :

1.Да дефинише јасне и мерљиве смернице за планирање субвенција-које би довеле до смањења субвенција као расхода у буџету.

У циљу отклањања неправилности Град Крагујевац је предузео следеће мере исправљења и доставио следеће доказе:

У складу са са исказаним неправилностима , при изради Одлуке о буџету града Крагујевца за 2019. годину,испоштовали смо наложене препоруке.

У Одлуци о буџету за 2019. годину , на основу Смерница и рокова за израду Нацрта одлуке о буџету града Крагујевца за 2019. годину, које је донело Градско веће Града Крагујевца дана 02.08.2018. године,дефинише се преиспитивање програма на основу којих се додељују субвенције за наредну годину.

Одлуком о буџету за 2019. годину укупан износ планираних субвенција износи 912.285.000 динара ,и мањи је у односу на 2018. годину (942.705.064 дин.) за тридесет милиона динара,а у односу на 2017. годину(1.327.906.759 дин.) за четристопетнаест милиона динара.(Доказ :Смернице и рокови за израду нацрта

одлуке о буџету за 2019.годину , Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2019.годину, Одлука о буџету за 2019. годину).

2. Да детаљно анализира програме коришћења субвенција и исто документује.

У циљу отклањања неправилности Град Крагујевац је предузео следеће мере исправљења и доставио следеће доказе:

У 2019. години , поштујући Препоруке Државног ревизорске институције , наведене Смернице Градског већа и Упутство за израду одлуке о буџету града Крагујевца за 2019.годину, Градска управа за комуналне и инспекцијске послове је при планирању средстава субвенција за 2019.годину приступила преиспитивању , односно детаљном анализирању потреба коришћења средстава субвенција од стране јавних комуналних предузећа чији је оснивач Град , са аспекта обавеза Града да обезбеђује материјалне и друге услове за функционисање и развој комуналних делатности.

У складу са годишњим Програмом пословања , Градска агенција за саобраћај доо Крагујевац донела је посебан Програм коришћења субвенција за 2019.годину , на седници одржаној 14.02.2019.године који је усвојила Скупштина друштва одлуком , број 13. По налогу Градске управе, Градска агенција за саобраћај је доставила Анализу неопходности анагажовања (коришћења) средстава из буџета града Крагујевца за 2019.годину, број 681 од 18.03.2019.године, којом је је исказана неопходност за коришћење буџетских средстава за имплементацију нове технологије за развој система јавног градског и приградског превоза путника и савременог система за контролу и управљање јавним превозом у реалном времену (тикетинг и мониторинг), субвенционисање функционисања јавног градског и приградског превоза као и предузећа.

Редовност и квалитет услуга у јавном градском и приградском превозу не прати повећање прихода због великог броја корисника који користе повластице у виду бесплатних и осталих повлашћених карата у складу са Одлуком о остваривању права на превоз повлашћених категорија грађана на територији града Крагујевца („Службени лист града Крагујевца“, број 32/18) и Одлуком о остваривању права на превоз у јавном саобраћају деце припремног предшколског програма, ученика и запослених у основним и средњим школама („Службени лист града Крагујевца“, број 34/17 и 28/18). Такође, на основу Студије којом су дефинисане потребе унапређења система градског и приградског превоза повећан је обим услуга кроз увођење нових линија, повећање броја полазака код већ постојећих линија и др., а све у циљу да се унапреди квалитет услуга у јавном градском и приградском превозу на територији Града, што је директно утицало на повећање трошкова система , која је повезана и са ценом горива на тржишту, а што је утицало на трошкове пословања Друштва.

У току 2019.године , Градска агенција за саобраћај је донела Средњорочни и дугорочни план развоја на који је дала сагласност Скупштина града Крагујевца на седници одржаној 15.03.2019.године, којим су дефинисан развој и потребе унапређења система јавног градског и приградског превоза путника.

Прилог: - Посебан програм коришћења субвенција, број 404 од 14.02.2019.године,

- Одлука Скупштине друштва о усвајању Посебног програма коришћења субвенција, број 13 од 14.02.2019.године

- Одлука Градског већа о давању сагласности на Посебан програм коришћења субвенција Градске агенције за саобраћај доо Крагујевац за 2019.годину, број 400-321/19-V од 19. марта 2019.године

-Средњорочни и Дугорочни план развоја ГАС-а са одлукама Скупштине друштва о усвајању

3. Да јединице локалне самоуправе успоставе адекватну контролу у планирању, коришћењу и извештавању о субвенцијама.

Управа за комуналне и инспекцијске послове је извршила анализу достављених захтева за планирање средстава субвенција кроз Предлог финансијског плана за 2019.годину.

Прилог: Пројекција финансијских средстава потребних за функционисање јавног градског и приградског превоза за 2019.годину Градске агенције за саобраћај доо

Евалуација ефеката коришћења субвенција се врши на више нивоа, од стране Градске управе, Градског већа и Скупштине града у оквиру своје надлежности, разматрањем тромесечних и годишњих извештаја о реализацији годишњих програма пословања, затим у поступку давања сагласности на годишње програме пословања, посебне програме коришћења средстава субвенција, одлуке о набавци опреме, одлуке о задуживању и др.

Потребе за субвенцијама за функционисање Предузећа су значајно смањене у односу на претходни период јер су обавезе из пословања и трошкове редовних пословних активности, Предузећа финансијски претежно из сопствених извора. Након извршене консолидације, а ради рационалнијег организовања обављања комуналних делатности и смањења трошкова пословања, извршена је статусна промена припајања више јавних комуналних предузећа (ЈКП"Паркинг сервис Крагујевац", ЈКП" Градске тржнице", ЈКП"Градска гробља" и ЈКП" Зеленило") Јавном комуналном предузећу Шумадија Крагујевац (стари назив ЈКП"Чистоћа"), а дана 26.11.2018. године је закључен Уговор о припајању. Регистрација промене података у Регистру привредних субјеката је одобрена решењем Агенције за привредне регистре, број БД 121602/2018 од 03.01.2019. године.

Прилог: Уговор о припајању

Обезбеђење средстава за унапређење и развој комуналних делатности

Имајући у виду висок степен отписаности основних средстава, посебно опреме, као последица дезинвестирања у дужем временском периоду, у буџету града у оквиру раздела 8 Градска управа за комуналне и инспекцијске послове определена су средства капиталних субвенција за набавку опреме, која се реализују средствима ЕБРД-а.

Програмом коришћења субвенција ЈКП"Шумадија" планирано је коришћење субвенција за набавку булдожера у износу од 27.500.000,00 динара у реализацији средстава ЕБРД по уговору о кредиту који је закључен између града

Крагујевца и ЕБРД, којим ће се омогућити оптималан рад градске депоније.
На тај начин ће се постићи финансијски ефекти улагања који се огледају у смањењу
трошкова текућег и инвестиционог одржавања постојећих булдожера због њихове
застарелости и дотрајалости услед максималне експлоатације. Очекује се
позитиван утицај на животну средину јер се повећава пословна ефикасност
и смањује појава акцидентних ситуација.

Прилог: - Програм коришћења субвенција ЈКП Шумадија Крагујевац за 2019.годину, број О-15986 од 17.12.2018.

- Одлука о усвајању Програма коришћења субвенција ЈКП Шумадија, број 12-15982 од 17.12.2018.године,
- Одлука Градског већа о давању сагласности на Програм коришћења субвенција ЈКП Шумадија, број 023-9/19-V Од 28.јануара 2019.године.

Контрола наменског коришћења средстава субвенција

Средства субвенција одобравају се Одлуком Градског већа уз достављање: захтева за одобравање субвенција, Програма коришћења субвенција на који је дало сагласност Градско веће, Анализе пословања, односно Извештаја о пословању ЈКП у претходном периоду, Одлуке Надзорног одбора о неопходности ангажовања средстава Оснивача као и друге одговарајуће књиговодствене и друге документације оверене потписом овлашћеног лица Предузећа.

Пренос средстава ЈКП врши се по достављању документације о спроведеном поступку јавне набавке у складу са законом (уколико се одобравају средства за опрему).

Коришћење средстава из овог Програма врши се на основу Одлуке Градског већа и решења Градоначелника у складу са ликвидним могућностима буџета Града.

Извештаје о коришћењу средстава субвенције корисници су дужни да достављају у складу са решењем Градоначелника.

По извршеном преносу средстава субвенција и утрошку средстава од стране корисника, Предузећа достављају извештаје о утрошку средстава субвенција уз достављање извода и остале валидне књиговодствене и друге документације којом документују за које намене су пренета средства утрошена.

Прилог: -Захтев за пренос субвенција Градској агенцији за саобраћај, по решењу Градоначелника број 400-1929/18-II од 31.12.2018.године
- документација уз захтев

Градоначелник

Радомир Николић